

LAPORAN
PENELITIAN PENGEMBANGAN KEILMUAN GURU BESAR

KESETARAAN GENDER PADA
STRUKTUR APARAT PEMDA DAN PENDUDUK
KABUPATEN SLEMAN



Oleh:
Prof. Dr. Farida Hanum, M.Si
Lutfi Wibawa, M.Pd

FAKULTAS ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS NEGERI YOGYAKARTA
2010

Dibiayai oleh DIPA UNY
sesuai dengan Surat Perjanjian Internal Pelaksanaan Penelitian
Nomor: 01/H34.21/KTR.GB/2010

**ANALISIS KESETARAAN GENDER
DI PEMERINTAHAN KABUPATEN SLEMAN DIY
Oleh: Prof.Dr. Farida Hanum**

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mendapat gambaran tentang kondisi kesetaraan gender pada aparat Pemerintahan Daerah Kabupaten Sleman dan kondisi kependudukan di wilayah Kabupaten Sleman.

Penelitian ini memakai pendekatan deskriptif kuantitatif dengan menggunakan data sekunder tentang kondisi aparat Pemerintahan Daerah Kabupaten Sleman dan data kependudukan masyarakat wilayah Kabupaten Sleman yang diperoleh dari data dokumen Badan Pusat Statistik, Dinas Kesehatan, Dinas Pendidikan, Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Sleman dan beberapa instansi terkait.

Hasil penelitian diperoleh gambaran secara umum untuk aparat Pemerintahan Daerah Kabupaten Sleman sudah menggambarkan adanya kesetaraan gender. Walau untuk penyebarannya masih terdapat bias gender. Seperti untuk pegawai di Dinas Kesehatan dan Dinas Pendidikan masih didominasi pegawai perempuan. Sedang untuk pegawai di tingkat kecamatan dan kelurahan didominasi pegawai laki-laki sedang pada instansi lain relatif seimbang, kalau ada selisih jumlah relatif sedikit. Namun untuk jabatan eselon II-IV dan kepala sekolah di Kabupaten Sleman masih didominasi laki-laki. Demikian pula kondisi kependudukan relatif sudah mencerminkan adanya kesetaraan gender. Jumlah penduduk laki-laki dan perempuan relatif seimbang, jumlah partisipasi perempuan dan laki-laki dalam mengikuti pendidikan relatif seimbang, demikian pula dengan tingkat pendidikan yang ditamatkan relatif seimbang antara laki-laki dan perempuan.

Kata Kunci: kesetaraan gender, aparat Pemerintahan Daerah Kabupaten Sleman, kependudukan Kabupaten Sleman

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	6
A. Memahami Konsep Gender	6
B. Subordinasi Wanita dan Peran Ideologi	8
C. Gender dan Konstruksi Sosial Masyarakat	12
D. Teknik Analisis Model <i>Gender Analysis Pathway</i> (GAP)	17
E. Teknik Analisis Model PROBA (<i>Problem Based Approach</i>) atau Analisis “Berbasis Masalah”	20
BAB III METODE PENELITIAN	23
A. Tempat Penelitian	23
B. Subyek Penelitian	23
C. Teknik Pengumpulan Data	23
D. Teknik Analisis Data	24
BAB IV ANALISIS STATISTIK GENDER	25
A. Deskripsi Data Aparat Pemda Kabupaten Sleman dan Gender	25
1. Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Gender	26
2. Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Gender	26
3. Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Golongan dan Gender	28
4. Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan SKPD dan Gender	31
5. Jumlah Pejabat Struktural Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Eselon dan Gender	34

6.	Jumlah Guru Berdasarkan Gender	35
7.	Jumlah Kepala Sekolah Berdasarkan Gender	37
8.	Jumlah Guru Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	38
9.	Jumlah Kepala Sekolah Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	40
10.	Jumlah Pengawas Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	42
11.	Dokter dan Tenaga Medis	43
B.	Data Kependudukan Kabupaten Sleman dan Gender	45
1.	Komposisi Penduduk Kabupaten Sleman Berdasarkan Gender	45
a.	Jumlah Penduduk Kabupaten Sleman menurut Kelompok Umur dan Gender	46
b.	Jumlah Penduduk menurut Gender per Kecamatan	49
c.	Jumlah Penduduk menurut Pendidikan yang Ditamatkan dan Gender	51
d.	Jumlah Penduduk menurut Klasifikasi Kegiatan dan Gender	53
e.	Jumlah Penduduk Berumur 15 Tahun ke atas yang Bekerja menurut Jenis Pekerjaan Utama dan Gender di Kabupaten Sleman 2007-2009	54
f.	Penduduk dan Prosentase Melek Huruf	56
g.	Data Penduduk Kepala Keluarga Miskin	58
2.	Kondisi Pendidikan Penduduk Berdasarkan Gender	60
a.	Pendidikan Formal	61
1)	Angka Partisipasi Kasar	61
2)	Angka Partisipasi Murni	65
3)	Angka Partisipasi Sekolah	68
4)	Angka Putus Sekolah	71
5)	Siswa Mengulang Berdasarkan Gender	73
b.	Pendidikan Formal	74
1)	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Sasaran PNF dan Gender	74
2)	Jumlah Pengangguran Sasaran PNF Berdasarkan Gender	75
3)	Jumlah Penduduk Buta Huruf Berdasarkan Kelompok Umur dan Gender	76
4)	Jumlah Peserta Didik Program PNF Berdasarkan Gender	77
5)	Peserta Didik Program PAUD Berdasarkan Gender	78
6)	Keaksaraan Fungsional	78

3.	Kondisi Ketenagakerjaan Berdasarkan Gender	79
a.	Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK)	79
b.	Pencari Kerja	80
c.	Tenaga Kerja Indonesia (TKI).....	81
d.	Angka Pengangguran	82
e.	Angka Pengangguran dan Tingkat Pendidikan	83
f.	Pekerja Wanita Malam Hari	84
4.	Kondisi Bidang Kesehatan Berdasarkan Gender	85
A.	Kunjungan ke Puskesmas	87
B.	Usia Harapan Hidup	88
C.	Pra-Lansia dan Lansia	88
D.	Kasus HIV-AIDS	90
E.	Kasus Kematian Ibu Melahirkan	91
F.	Penyebab Kematian Ibu Melahirkan	92
G.	Kasus Kematian Bayi	93
H.	Cakupan Pertolongan Persalinan	94
C.	Pembahasan	107
1.	Aparat Pemda Kabupaten Sleman	107
2.	Kependudukan Kabupaten Sleman dan Gender	112
BAB V KESIMPULAN DAN REKOMENDASI		115
A.	Kesimpulan	115
B.	Rekomendasi	117
DAFTAR PUSTAKA		118

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Jumlah Aparat Pemda Sleman Berdasarkan Gender	26
Tabel 2.	Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Gender Tahun 2007-2009	26
Tabel 3.	Jumlah aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Golongan dan Gender Tahun 2007-2009	29
Tabel 4.	Jumlah Aparat Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan SKPD dan Gender	31
Tabel 5.	Jumlah Pejabat Struktural Berdasarkan Eselon dan Gender	34
Tabel 6.	Jumlah Guru Berdasarkan Gender	36
Tabel 7.	Jumlah Kepala Sekolah Berdasarkan Gender.....	38
Tabel 8.	Jumlah Guru Menurut Sertifikasi tahun 2009/2010	39
Tabel 9.	Jumlah Kepala Sekolah Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	40
Tabel 10.	Jumlah Pengawas Sekolah Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	42
Tabel 11.	Jumlah Dokter dan Tenaga Medis Berdasarkan Gender	44
Tabel 12.	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur dan Gender	47
Tabel 13.	Jumlah Penduduk menurut Gender per Kecamatan	49
Tabel 14.	Prosentase Penduduk 10 Tahun ke Atas Menurut Pendidikan yang Ditamatkan dan Gender	51
Tabel 15.	Penduduk Umur 15 Tahun ke Atas Menurut Klasifikasi Kegiatan dan Gender di Kabupaten Sleman Pada Tahun 2007-2008	53
Tabel 16.	Penduduk Berumur 15 Tahun ke Atas Yang Bekerja Menurut Jenis Pekerjaan Utama dan Gender di Kabupaten Sleman 2007- 2008	55
Tabel 17.	Angka Melek Huruf Menurut Gender	57
Tabel 18.	Jumlah KK Miskin di Kabupaten Sleman Tahun 2009	58
Tabel 19.	Angka Partisipasi Kasar Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender di Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	61
Tabel 20.	Angka Partisipasi Murni Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender di Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	65
Tabel 21.	Angka Partisipasi Sekolah Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender di Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	68

Tabel 22. Angka Putus Sekolah Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender di Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	71
Tabel 23. Jumlah Siswa Mengulang Berdasarkan Gender	73
Tabel 24. Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Sasaran PNF dan Gender	74
Tabel 25. Jumlah Pengangguran Sasaran PNF Berdasarkan Gender	75
Tabel 26. Jumlah Penduduk Buta Huruf Berdasar Kelompok Umur dan Gender Tahun 2007-2009	76
Tabel 27. Jumlah Peserta Didik Program PNFI Berdasarkan Gender	77
Tabel 28. Peserta Didik Program PAUD Berdasarkan Gender	78
Tabel 29. Jumlah Pencari Kerja Berdasarkan Gender	80
Tabel 30. Jumlah Tenaga Kerja Indonesia (TKI) Menurut Gender	81
Tabel 31. Jumlah Pengangguran Terbuka Berdasarkan Gender	82
Tabel 32. Jumlah Penganggur Berdasarkan Tingkat Pendidikan dan Gender	83
Tabel 33. Jumlah Pekerja Wanita Malam Hari di Perusahaan	84
Tabel 34. Sarana Kesehatan di Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	86
Tabel 35. Jumlah Pra Lansia dan Lansia Berdasarkan Gender	89
Tabel 36. Jumlah Kasus Kematian Ibu Melahirkan	91
Tabel 37. Penyebab Kematian Ibu Melahirkan	92
Tabel 38. Jumlah Kasus Kematian Bayi	94
Tabel 39. Pertolongan Persalinan	95
Tabel 40. Gizi Balita di Kabupaten Sleman	96
Tabel 41. Jumlah Peserta KB Aktif Berdasar Gender	98
Tabel 42. Jumlah Akseptor Baru dan Jenis Kontrasepsi yang Sedang Digunakan	100
Tabel 43. Jumlah PUS	101
Tabel 44. Jumlah Penyuluh KB Berdasar Gender	102
Tabel 45. Jumlah Kader Instansi Masyarakat Pedesaan (IMP)	103
Tabel 46. Jumlah Anggota UPPKS	104
Tabel 47. Jumlah Kepala Keluarga Berdasarkan Gender	105
Tabel 48. Jumlah Korban Kekerasan	106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Model Gender Analysis Pathway (GAP)	19
Gambar 2. Teknik Analisis Model PROBA	22

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1. Pegawai Pemda Kabupaten Sleman Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	28
Grafik 2. Jumlah Aparat Berdasarkan Golongan Tahun 2007-2009	29
Grafik 3. Jumlah Pejabat Struktural Aparat Pemda Kabupaten Sleman Tahun 2007-2009	34
Grafik 4. Jumlah Guru Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	36
Grafik 5. Jumlah Guru Berdasarkan Gender Tahun 2007	37
Grafik 6. Jumlah Guru Berdasarkan Gender Tahun 2008	37
Grafik 7. Jumlah Guru Berdasarkan Gender Tahun 2009	37
Grafik 8. Perbandingan Jumlah Kepala Sekolah Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	38
Grafik 9. Jumlah Guru Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	39
Grafik 10. Jumlah Kepala Sekolah Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	41
Grafik 11. Jumlah Pengawas Sekolah Menurut Sertifikasi Tahun 2009/2010	43
Grafik 12. Angka Melek Huruf	57
Grafik 13. Jumlah KK Miskin di Jkabupaten Sleman Tahun 2009	58
Grafik 14. Angka Partisipasi Kasar Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender Tahun 2007	62
Grafik 15. Angka Partisipasi Kasar Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender Tahun 2008	62
Grafik 16. Angka Partisipasi Kasar Penduduk Menurut Jenjang Pendidikan dan Gender Tahun 2009	62
Grafik 17. Angka Partisipasi Murni Penduduk Tahun 2007	66
Grafik 18. Angka Partisipasi Murni Penduduk Tahun 2008	66
Grafik 19. Angka Partisipasi Murni Penduduk Tahun 2009	67
Grafik 20. Angka Partisipasi Sekolah Penduduk Tahun 2007	69
Grafik 21. Angka Partisipasi Sekolah Penduduk Tahun 2008	69
Grafik 22. Angka Partisipasi Sekolah Penduduk Tahun 2009	69
Grafik 23. Angka Putus Sekolah Tahun 2007-2009	72
Grafik 24. Perbandingan Prosentase Jumlah Siswa Mengulang Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	73

Grafik 25. Jumlah Penduduk Sasaran PNF Tahun 2007-2009	75
Grafik 26. Jumlah Pengangguran Sasaran PNF Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	76
Grafik 27. Jumlah Penduduk Buta Huruf Berdasarkan Kelompok Umur dan Gender Tahun 2007-2009	77
Grafik 28. Jumlah Keaksaraan Fungsional Tahun 2007-2009	78
Grafik 29. Jumlah Pencari Kerja Tahun 2007-2009	81
Grafik 30. Prosentase TKI Tahun 2007-2009	81
Grafik 31. Prosentase Pengangguran Terbuka Tahun 2007-2009	82
Grafik 32. Prosentase Pengangguran Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2007-2009	83
Grafik 33. Angka Pengangguran S1 dan S2 Tahun 2007-2009	84
Grafik 34. Prosentase Jumlah Pekerja Wanita Malam Hari Tahun 2007-2009	84
Grafik 35. Jumlah Pra Lansia dan Lansia Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009 ..	89
Grafik 36. Jumlah Kasus HIV-AIDS Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	90
Grafik 37. Jumlah Kasus Ibu Melahirkan Tahun 2007-2009	91
Grafik 38. Penyebab Kematian Ibu Melahirkan Tahun 2007-2009	93
Grafik 39. Jumlah Kasus Kematian Bayi Tahun 2007-2009	94
Grafik 40. Pertolongan Persalinan Tahun 2007-2009	95
Grafik 41. Gizi Balita Tahun 2007-2009	96
Grafik 42. Jumlah Peserta KB Aktif Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	99
Grafik 43. Jenis Kontrasepsi yang Digunakan	100
Grafik 44. Jumlah PUS Tahun 2007-2009	101
Grafik 45. Jumlah Penyuluh KB Berdasarkan Gender Tahun 2007-2009	102
Grafik 46. Jumlah Kader IMP	103
Grafik 47. Jumlah Anggota UPPKS	105
Grafik 48. Jumlah Kepala Keluarga Berdasarkan Gender	105
Grafik 49. Jumlah Korban Kekerasan Tahun 2007-2009	106